2028–2034

PROGRAM PRIPRAVE RRP

ZA SEVERNO PRIMORSKO (GORIŠKO) RAZVOJNO REGIJO



KAZALO

1. UVOD 3

2. OBMOČJE PRIPRAVE REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA SEVERNE PRIMORSKE (GORIŠKE) RAZVOJNE REGIJE (RRP) 5

3. NAMEN PROGRAMA PRIPRAVE REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA SEVERNE PRIMORSKE (GORIŠKE) RAZVOJNE REGIJE (RRP) 5

4. PRAVNE PODLAGE IN IZHODIŠČA PRIPRAVE RRP 5
4.1 Pravne podlage 5
4.2 Obvezna strateška in programska izhodišča 6
4.3 Posebna izhodišča za pripravo RRP 2028–2034 7
4.4 Prostorska in teritorialna izhodišča 7
4.5 Druga sektorska in vsebinska izhodišča 8

5. METODOLOGIJA 8
6. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA 9
6.1 Odločevalno-usklajevalna raven 10
6.2 Usmerjevalno-koordinacijska raven 11
6.3 Izvedbena raven – RRA PRC kot vodja in koordinator priprave RRP 11
6.4 Projektna skupina za pripravo RRP 12
6.5 Sodelujoče razvojne agencije in delitev vsebinskih podpoglavij 12
6.6 Faze priprave in nosilci po poglavjih RRP 13
6.7 Odbori RSR in regijski deležniki 14
6.8 Medsebojno sodelovanje in odgovornost za končni dokument 14

7. POSTOPEK PRIPRAVE, FAZE SPREJEMANJA RRP Z ROKI IN ODGOVORNIMI NOSILCI* 15

8. FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP 16

9. ANALIZA TVEGANJ 17
9.1 Zunanja tveganja 17
9.2 Notranja tveganja 18

10. VIRI 20

1. UVOD

Regionalni razvojni program (v nadaljevanju: RRP) je temeljni razvojni dokument na regionalni ravni. Njegov namen je na podlagi razvojnih potencialov, potreb in izzivov regije oblikovati usklajen okvir njenega dolgoročnega razvoja ter določiti ključne razvojne usmeritve in cilje.

V skladu z **Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2)** se z RRP opredelijo ključne razvojne ovire in prednosti regije ter uskladijo in določijo:

- vizija razvoja regije,
- strateške usmeritve,
- ključna področja za razvoj regije z opredeljenimi prioritetami,
- razvojni cilji s kazalniki ter
- sistem spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP.

RRP mora jasno odražati svoj prispevek k razvojni preobrazbi regije ter ustvarjanju novih oziroma ohranjanju obstoječih kakovostnih delovnih mest. Pri tem razvojna preobrazba pomeni inovacijsko podprto ekonomsko preobrazbo razvojnih regij, usmerjeno v trajno rast produktivnosti in konkurenčnosti, povečevanje ustvarjanja visoke dodane vrednosti ter celostni razvoj človeških virov, s ciljem povečanja privlačnosti razvojnih regij za naložbe in talente ter krepitve njihove odpornosti na gospodarske, družbene in okoljske šoke.

Minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe RRP ter način spremljanja in vrednotenja njegovih učinkov določa **Uredba o regionalnih razvojnih programih** (v nadaljevanju: Uredba o RRP). RRP se zato pripravi, izvaja, spremlja in vrednoti v skladu z ZSRR-2 in Uredbo o RRP.

ZSRR-2 določa, da oblikovanje in izvajanje regionalne politike temelji na medsebojno usklajenih programskih dokumentih. RRP mora zato pri opredeljevanju razvojnih ciljev, prioritet in ukrepov izhajati iz relevantnih razvojnih dokumentov ter zagotavljati vsebinsko in izvedbeno usklajenost z njimi.

V skladu s 5. členom ZSRR-2 sistem programskih dokumentov regionalne politike sestavljajo:

1. Strategija razvoja Slovenije,
2. Strategija regionalnega razvoja Slovenije,
3. Strategija prostorskega razvoja Slovenije,
4. državna celostna prometna strategija,
5. nacionalni stanovanjski program,
6. programski dokumenti na mednarodni in državni ravni,
7. program evropske kohezijske politike,
8. regionalni razvojni programi,
9. regionalni in območni razvojni programi,
10. regionalni prostorski plani,
11. regionalne celostne prometne strategije,
12. regionalni akcijski načrt prilagajanja podnebnim spremembam ter
13. drugi strateški dokumenti na nacionalni ravni.

Navedeni dokumenti tvorijo medsebojno povezan sistem strateškega in razvojnega načrtovanja. Zato mora priprava RRP temeljiti na celostnem in medsektorsko usklajenem pristopu, ki povezuje gospodarski, socialni, kulturni, digitalni, prostorski in okoljski vidik razvoja regije ter zagotavlja povezovanje regionalnih razvojnih ciljev z državnimi in evropskimi razvojnimi usmeritvami.

Posebno pozornost je treba nameniti povezovanju RRP in regionalnega prostorskega plana (v nadaljevanju: RPP).

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-3) določa, da je RPP prostorski strateški akt, s katerim se država in občine na podlagi Strategije prostorskega razvoja Slovenije, njenega akcijskega programa, drugih državnih razvojnih dokumentov, razvojnih ciljev Evropske unije ter družbeno-gospodarskih razvojnih potreb lokalnih skupnosti dogovorijo in uskladijo o prostorskem razvoju posamezne razvojne regije ter določijo njene bistvene razvojne priložnosti.

V RPP se med drugim uskladijo in določijo cilji in prednostne naloge prostorskega razvoja, vloga mest in drugih za razvoj regije pomembnih naselij, širša mestna območja, zasnove omrežij družbene in gospodarske javne infrastrukture, zasnova stanovanjskih območij, prednostna območja za razvoj posameznih dejavnosti, zasnova zelenega sistema regije ter povezave s sosednjimi območji.

RPP in RRP morata biti medsebojno usklajena. To pomeni, da je treba že v procesu priprave RRP zagotoviti vsebinsko povezovanje razvojnega in prostorskega načrtovanja. Razvojne prioritete, cilji in predvideni ukrepi RRP, ki imajo prostorske posledice, morajo biti ustrezno usklajeni s prostorskimi razvojnimi usmeritvami regije, hkrati pa mora prostorsko načrtovanje ustvarjati pogoje za uresničevanje razvojnih ciljev, opredeljenih v RRP.

RRP tako predstavlja osrednji razvojni okvir regije, ki mora biti vsebinsko povezan z nacionalnimi in evropskimi razvojnimi usmeritvami ter usklajen z regionalnim prostorskim, prometnim, podnebnim in drugim sektorskim načrtovanjem. Na tej podlagi se zagotavlja celovit, usklajen in izvedbeno usmerjen pristop k razvojni preobrazbi regije, izboljševanju kakovosti življenja, razvoju človeškega potenciala, ustvarjanju in ohranjanju kakovostnih delovnih mest ter trajnostnemu prostorskemu in okoljskemu razvoju.

RRP sprejme razvojni svet regije (v nadaljevanju: RSR). RRP se sprejme za obdobje večletnega finančnega okvira, in sicer najpozneje decembra pred letom, v katerem se konča veljavni večletni finančni okvir. S tem se zagotavlja pravočasna priprava razvojnega okvira regije za naslednje obdobje ter njegova časovna in vsebinska povezanost z načrtovanjem razvojnih politik in virov financiranja na nacionalni ravni in ravni Evropske unije.

V skladu z ZSRR-2 odločitev RSR o RRP naknadno potrdi svet regije, ki ga sestavljajo vsi župani v regiji ter predsednik sveta samoupravne narodne skupnosti v regiji, kjer živita italijanska ali madžarska narodna skupnost. Na ta način je v postopku sprejemanja RRP zagotovljena tako uskladitev razvojnih interesov različnih deležnikov v okviru RSR kot tudi potrditev razvojnih usmeritev s strani občin, ki sestavljajo razvojno regijo.

V času veljavnosti RRP lahko RSR sprejme tudi njegove spremembe ali dopolnitve, pri čemer se zanje uporablja enak postopek, kot velja za sprejem RRP. Takšna ureditev omogoča prilagajanje regionalnega razvojnega programa spremenjenim razvojnim razmeram, novim strateškim usmeritvam ter gospodarskim, družbenim, prostorskim, okoljskim in drugim okoliščinam, ki lahko vplivajo na razvoj regije.

2. OBMOČJE PRIPRAVE REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA SEVERNE PRIMORSKE (GORIŠKE) RAZVOJNE REGIJE (RRP)

RRP se pripravi za območje razvojne regije, kot jo opredeljuje ZSRR-2. Razvojna regija je temeljna funkcionalna teritorialna enota za načrtovanje in izvajanje regionalne politike, ki jo v teritorialnem smislu opredeljujejo občine, vključene v posamezno razvojno regijo. RRP tako predstavlja skupni razvojni okvir celotnega območja razvojne regije ter temelji na razvojnih potrebah, potencialih in izzivih vseh vanjo vključenih občin.

Regionalni razvojni program Severne Primorske (Goriške) razvojne regije (v nadaljevanju: RRP Severne Primorske (Goriške) razvojne regije) bo pripravljen na območju Severne Primorske (Goriške) razvojne regije v katero sodi 13 občin in sicer (po abecednem redu): Občina Ajdovščina, Občina Bovec, Občina Brda, Občina Cerkno, Občina Idrija, Občina Kanal ob Soči, Občina Kobarid, Občina Miren – Kostanjevica, Mestna občina Nova Gorica, Občina Renče – Vogrsko, Občina Šempeter – Vrtojba, Občina Tolmin, Občina Vipava.

3. NAMEN PROGRAMA PRIPRAVE REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA SEVERNE PRIMORSKE (GORIŠKE) RAZVOJNE REGIJE (RRP)

Podlaga za pripravo RRP je Program priprave regionalnega razvojnega programa (v nadaljevanju: Program priprave RRP).

Namen Programa priprave RRP je v skladu z Uredbo o RRP opredeliti vsebinske in organizacijske podlage za pripravo RRP. S Programom priprave RRP se določijo zlasti območje priprave RRP, način priprave, vključevanje ključnih razvojnih partnerjev in drugih deležnikov, časovni in finančni načrt priprave ter odgovornosti posameznih nosilcev aktivnosti, s čimer se zagotovi usklajen, pregleden in pravočasen proces priprave RRP.

4. PRAVNE PODLAGE IN IZHODIŠČA PRIPRAVE RRP

Priprava RRP temelji na veljavnih predpisih s področja spodbujanja skladnega regionalnega razvoja in urejanja prostora ter na relevantnih evropskih, nacionalnih in regionalnih strateških in programskih dokumentih. Pri pripravi RRP se zagotavlja medsebojna usklajenost razvojnega, prostorskega, prometnega, podnebnega in drugega sektorskega načrtovanja.

4.1 Pravne podlage

Temeljne pravne podlage za pripravo RRP so:

- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2) (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16, 18/23 – ZDU-1O in 14/26), ki predstavlja temeljno zakonsko podlago za načrtovanje in izvajanje regionalne politike ter določa vsebino, pripravo in sprejem RRP;

- Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 1327/26; sprejeta 6. 8. 2026, velja od 8. 8. 2026), ki na podlagi ZSRR-2 določa minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe RRP ter način spremljanja in vrednotenja njegovih učinkov;
- Zakon o urejanju prostora (ZUreP-3) s spremembami in dopolnitvami, ki ureja sistem prostorskega načrtovanja ter določa razmerje med regionalnim prostorskim planom in regionalnim razvojnim programom.

V skladu s 13. členom ZSRR-2 RRP temelji na programskih dokumentih iz 5. člena zakona. Z RRP se opredelijo ključne razvojne ovire in prednosti regije ter uskladijo in določijo vizija razvoja regije, strateške usmeritve, ključna področja razvoja s prioritetami, razvojni cilji s kazalniki ter sistem spremljanja, vrednotenja in organiziranosti njegovega izvajanja. RRP mora jasno odražati tudi svoj prispevek k razvojni preobrazbi regije ter ustvarjanju novih oziroma ohranjanju obstoječih kakovostnih delovnih mest.

Posebno pravno izhodišče predstavlja zahteva po povezovanju razvojnega in prostorskega načrtovanja. Regionalni prostorski plan in regionalni razvojni program morata biti v skladu z ZUreP-3 medsebojno usklajena.

4.2 Obvezna strateška in programska izhodišča

RRP temelji na sistemu medsebojno usklajenih programskih dokumentov regionalne politike, opredeljenih v ZSRR-2. Pri pripravi RRP se zato upoštevajo zlasti:

1. Strategija razvoja Slovenije,
2. Strategija regionalnega razvoja Slovenije,
3. Strategija prostorskega razvoja Slovenije,
4. državna celostna prometna strategija,
5. nacionalni stanovanjski program,
6. programski dokumenti na mednarodni in državni ravni,
7. program evropske kohezijske politike,
8. regionalni razvojni programi,
9. regionalni in območni razvojni programi,
10. regionalni prostorski plani,
11. regionalne celostne prometne strategije,
12. regionalni akcijski načrti prilagajanja podnebnim spremembam ter
13. drugi strateški dokumenti na nacionalni ravni.

Ključno strateško izhodišče za pripravo RRP predstavlja Resolucija o strategiji regionalnega razvoja Slovenije za obdobje 2026–2050 (Uradni list RS, št. 76/26; v nadaljevanju: ReSRR26-50), ki določa dolgoročne cilje, prednostne naloge in usmeritve regionalne politike Republike Slovenije. Strategija predstavlja povezovalni okvir med nacionalnimi razvojnimi cilji in razvojnimi potrebami posameznih razvojnih regij ter usmerja pripravo RRP v krepitev razvojne preobrazbe, zmanjševanje regionalnih razvojnih razlik, izkoriščanje razvojnih potencialov regij in zagotavljanje kakovostnih pogojev za življenje in delo. Pri opredeljevanju razvojnih ciljev, prioritet in ukrepov RRP se zato zagotavlja njihova vsebinska usklajenost s cilji in usmeritvami Strategije regionalnega razvoja Slovenije.

Strategija hkrati poudarja celovit in teritorialno prilagojen pristop k regionalnemu razvoju ter medsebojno usklajenost razvojnega, prostorskega, prometnega in podnebnega načrtovanja na ravni razvojnih regij.

Navedeni dokumenti predstavljajo širši strateški okvir, znotraj katerega se opredelijo razvojna vizija, cilji, prioritete in ukrepi posamezne razvojne regije. Pri njihovi uporabi se upošteva njihova veljavnost oziroma faza priprave v času priprave RRP.

4.3 Posebna izhodišča za pripravo RRP 2028–2034

Neposredno izhodišče za pripravo nove generacije RRP predstavljajo Smernice za pripravo regionalnih razvojnih programov za obdobje 2028–2034, ki jih je septembra 2026 pripravilo ministrstvo, pristojno za regionalni razvoj (MLSKRR), ter pripadajoči vzorec za pripravo RRP 2028–2034.

Pri pripravi RRP se upoštevajo tudi izhodišča in smernice ministrstev ter drugih nosilcev razvojnih politik, ki omogočajo vsebinsko povezovanje regionalnih razvojnih prioritet s sektorskimi politikami države.

Ker se RRP pripravlja za obdobje večletnega finančnega okvira 2028–2034, se pri njegovi pripravi smiselno upoštevajo tudi nastajajoče usmeritve in programski dokumenti Evropske unije ter Republike Slovenije za obdobje po letu 2027. Dokumenti, ki v času priprave RRP še niso dokončno sprejeti, se upoštevajo skladno s stopnjo njihove priprave, po njihovem sprejetju pa se zagotovi ustrezna uskladitev RRP.

4.4 Prostorska in teritorialna izhodišča

Pomembno izhodišče za pripravo RRP predstavlja usklajevanje razvojnega, prostorskega in prometnega načrtovanja na regionalni ravni. Pri pripravi RRP se zato zagotavlja vsebinsko povezovanje z RPP in Regionalno celostno prometno strategijo (v nadaljevanju: RCPS), ki bosta v času priprave RRP prav tako v postopku priprave.

RRP in RPP morata biti medsebojno usklajena, zato je treba v procesu njune sočasne priprave zagotoviti sprotno izmenjavo podatkov, razvojnih izhodišč, ciljev in prednostnih usmeritev. Na ta način se razvojne potrebe in potenciali regije povezujejo s prostorskimi možnostmi in omejitvami ter zagotavljajo ustrezne prostorske podlage za uresničevanje razvojnih ciljev regije.

Pomembno izhodišče predstavlja tudi RCPS, ki se pripravlja na podlagi Zakona o celostnem prometnem načrtovanju (ZCPN). RCPS predstavlja strateški razvojni dokument na področju usmerjanja razvoja in upravljanja prometa na regionalni ravni ter povezuje nacionalno in občinsko raven prometnega načrtovanja. V okviru sočasne priprave RRP in RCPS se zagotovi medsebojno usklajevanje razvojnih ciljev in ukrepov predvsem na področjih dostopnosti, trajnostne mobilnosti, javnega potniškega prometa, kolesarjenja, razvoja prometne infrastrukture regionalnega pomena ter povezovanja različnih oblik mobilnosti.

Sočasna priprava RRP, RPP in RCPS predstavlja priložnost za vzpostavitev celovitega sistema regionalnega načrtovanja, v katerem se razvojne prioritete regije usklajujejo z njihovimi prostorskimi in prometnimi vidiki. V postopkih priprave navedenih dokumentov se zato zagotavlja medsebojno sodelovanje pripravljavcev, strokovnih institucij, občin, pristojnih ministrstev in drugih ključnih deležnikov ter sprotna izmenjava strokovnih podlag in rezultatov posameznih procesov.

Pri pripravi RRP se upoštevajo tudi druge prostorske in teritorialne značilnosti regije, zlasti razvoj poselitve, dostopnost do storitev in delovnih mest, gospodarska in družbena infrastruktura, stanovanjska problematika, naravne in kulturne značilnosti prostora ter območja s posebnimi razvojnimi izzivi, vključno z obmejnimi problemskimi območji in drugimi območji, opredeljenimi v skladu z veljavno zakonodajo in strateškimi dokumenti.

4.5 Druga sektorska in vsebinska izhodišča

Glede na razvojne značilnosti, potrebe in potenciale regije se pri pripravi RRP upoštevajo tudi relevantni veljavni oziroma nastajajoči nacionalni, regionalni in evropski dokumenti s področij:

- gospodarstva, konkurenčnosti in podjetništva,
- raziskav, razvoja, inovacij in pametne specializacije,
- digitalizacije,
- razvoja človeških virov, izobraževanja in trga dela,
- socialnega varstva, zdravstva in dolgotrajne oskrbe,
- prometa in trajnostne mobilnosti,
- energetike in razogljičenja,
- prilagajanja podnebnim spremembam,
- varstva okolja, narave in biotske raznovrstnosti,
- krožnega gospodarstva in učinkovite rabe virov,
- stanovanjskega področja,
- kmetijstva, gozdarstva in razvoja podeželja,
- turizma,
- kulture in kulturne dediščine ter
- drugih področij, pomembnih za razvoj regije.

Med relevantna izhodišča se glede na vsebino RRP vključijo tudi dokumenti evropske kohezijske politike in drugih politik EU, nacionalni energetski in podnebni dokumenti, strategija pametne specializacije, strateški dokumenti skupne kmetijske politike ter programi evropskega teritorialnega sodelovanja.

5. METODOLOGIJA

Metodologija priprave RRP je določena z Uredbo o RRP, ki določa minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe RRP ter način spremljanja in vrednotenja njegovih učinkov.

Minimalna obvezna metodologija obsega:

- določitev območja priprave in obdobja veljavnosti RRP,
- obvezne vsebine RRP,
- postopka njegove priprave in sprejema, organiziranosti izvajanja, spremljanja in vrednotenja učinkov ter deležnikov, vključenih v pripravo, in pristojnih organov za njegov sprejem.

RRP se pripravi za območje razvojne regije in za obdobje večletnega finančnega okvira Evropske unije 2028–2034.

Metodološki pristop k pripravi RRP bo temeljil na celovitem, participativnem in medsektorsko usklajenem procesu, ki bo povezoval analitično, strateško in izvedbeno raven regionalnega razvojnega načrtovanja. Izhodišče bo analiza razvojnega položaja regije, njenih razvojnih potreb, izzivov, potencialov in primerjalnih prednosti. Na tej podlagi bodo oblikovani vizija razvoja regije, strateške usmeritve, ključna razvojna področja in prioritete ter razvojni cilji z merljivimi kazalniki.

Poseben poudarek bo namenjen razvojni preobrazbi regije, krepitvi njenih razvojnih potencialov, zmanjševanju razvojnih razlik ter ustvarjanju novih oziroma ohranjanju obstoječih kakovostnih

delovnih mest. Pri oblikovanju razvojnih ciljev in prioritet se bodo upoštevale tudi teritorialne posebnosti in razvojni izzivi posameznih območij znotraj regije.

Priprava RRP bo potekala po načelu partnerstva in vključevanja ključnih regionalnih deležnikov. V proces bodo vključene občine, gospodarstvo, institucije znanja in raziskovanja, nevladne organizacije, socialni partnerji, razvojne institucije, predstavniki posameznih sektorjev ter drugi relevantni deležniki. Njihovo sodelovanje bo zagotovljeno preko RSR in njegovih odborov, fokusiranih razgovorov, projektne skupine, delovnih oziroma tematskih skupin, delavnic, posvetov ter drugih oblik sodelovanja in vključevanja javnosti.

Metodologija bo usmerjena tudi v izvedljivost in merljivost RRP. Za razvojne cilje bodo določeni ustrezni kazalniki, ki bodo omogočali spremljanje napredka in vrednotenje doseženih rezultatov in učinkov. Hkrati bodo opredeljeni način izvajanja RRP, odgovornosti posameznih nosilcev ter sistem spremljanja in vrednotenja njegovega izvajanja.

Celoten proces priprave RRP bo voden tako, da bo zagotavljal transparentnost, vključevanje razvojnih partnerjev, medsektorsko usklajenost ter povezovanje pristopa »od spodaj navzgor« z nacionalnimi in evropskimi razvojnimi usmeritvami. Takšen metodološki pristop bo omogočil oblikovanje razvojnega programa, ki bo odražal dejanske razvojne potrebe in potenciale regije ter predstavljal jasno in izvedljivo podlago za usmerjanje njenega razvoja v obdobju 2028–2034.

Obveščanje javnosti in poročilo o upoštevanju pripomb
V skladu s 5. členom Uredbe o RRP RRA pripravi RRP in zagotavlja obveščanje javnosti najmanj o:

- začetku in poteku priprave RRP (z objavo sklepa o pripravi RRP in programa priprave RRP);
- sodelovanju vseh relevantnih deležnikov na regionalni ravni z zagotavljanjem pravočasnega dostopa do gradiv;
- dostopnosti dokumentov (uradna spletna stran, spletne strani občin v regiji, glasila ali na drug ustrezen način);
- ključnih izhodiščih, razvojnih ciljih in predlaganih ukrepih;
- sprejetem RRP ter
- poročilih o izvajanju RRP.

Deležniki bodo seznanjeni s poročilom o upoštevanju predlogov in pripomb, ki ga razvojna regija objavi na uradni spletni strani regionalne razvojne agencije.

6. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA

Organizacijska struktura priprave RRP Severne Primorske (Goriške) razvojne regije je zasnovana v treh ravneh:

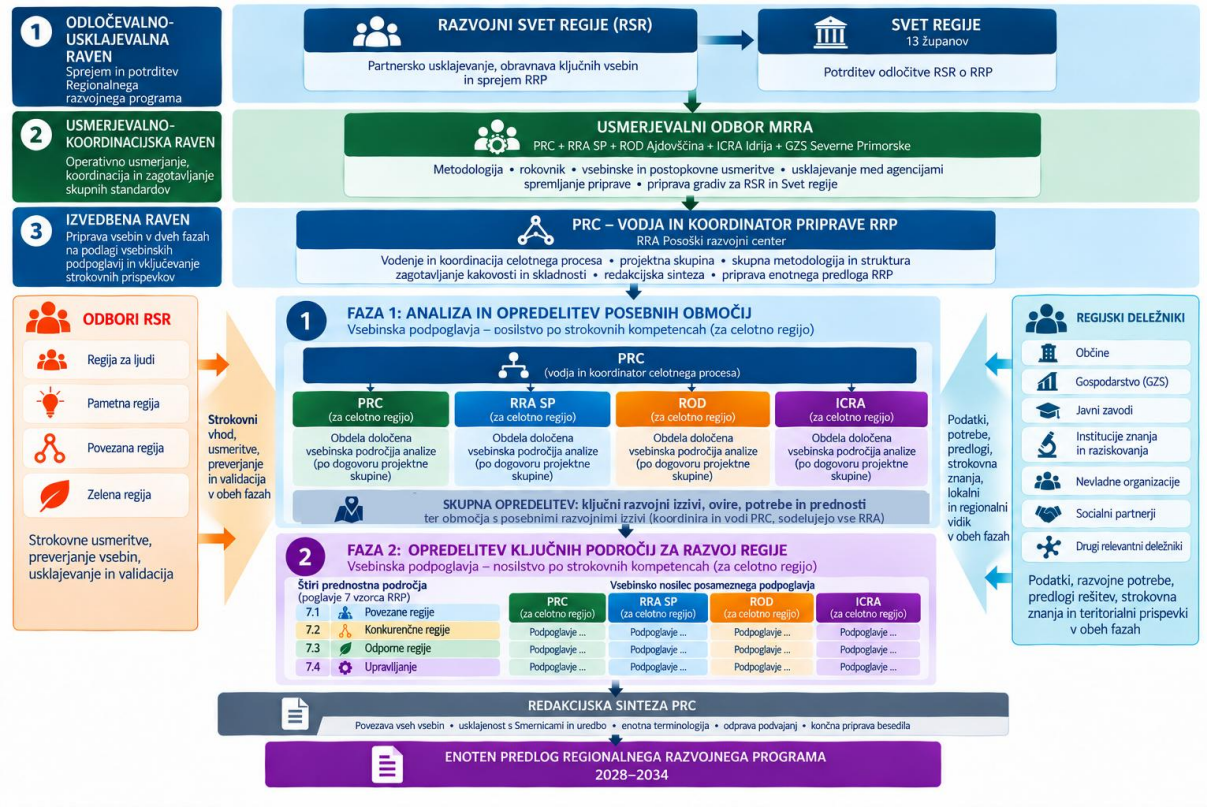
- odločevalno-usklajevalni,
- usmerjevalno-koordinacijski in
- izvedbeni.

Tako je zagotovljeno jasno vodenje in koordinacija procesa, sodelovanje vseh razvojnih agencij v regiji, strokovna priprava vsebinskih podpoglavij ter sprotno vključevanje odborov Razvojnega sveta regije in regijskih deležnikov.

Priprava RRP temelji na sodelovanju razvojnih agencij, povezanih v Mrežo regionalnih razvojnih agencij Severne Primorske (Goriške) razvojne regije (v nadaljevanju MRRA), pri čemer vlogo nosilne institucije ter vodje in koordinatorja priprave RRP opravlja RRA Posoški razvojni center (v nadaljevanju: RRA PRC).

Priprava poteka v dveh fazah.
V prvi fazi se pripravijo analiza in opredelitev razvojnih izzivov, potreb, ovir ter opredelijo območja s posebnimi razvojnimi izzivi, v drugi fazi pa opredelitev ključnih področij za razvoj regije z vzpostavljenimi prioritetami.

V obeh fazah člani projektne skupine pripravljajo vsebinska podpoglavja po strokovnih kompetencah za celotno regijo, odbori Razvojnega sveta regije in regijski deležniki pa prispevajo strokovne usmeritve, podatke, potrebe in predloge.



Slika 1: Organizacijska struktura priprave RRP

6.1 Odločevalno-usklajevalna raven

Na odločevalno-usklajevalni ravni se RRP obravnava, sprejme in potrdi.

RSR je osrednji organ regije v procesu priprave RRP. Sestavljajo ga 13 predstavnikov občin regije, katerih glasovi se štejejo dvojno, 13 predstavnikov gospodarstva in 7 predstavnikov nevladnih organizacij. RSR zagotavlja partnersko usklajevanje, obravnava ključne vsebine RRP in sprejme RRP.

Svet Severne Primorske (Goriške) razvojne regije sestavljajo župani 13 občin razvojne regije. V postopku sprejemanja RRP Svet regije potrdi odločitev RSR o RRP.

6.2 Usmerjevalno-koordinacijska raven

Operativno usmerjanje, koordinacijo in zagotavljanje skupnih standardov priprave RRP izvaja Usmerjevalni odbor MRRA. Sestavljajo ga predstavniki RRA PRC, RRA severne Primorske d. o. o. Nova Gorica, Regijske razvojne agencije ROD Ajdovščina, ICRA d. o. o. Idrija ter GZS Severne Primorske. Umirjevalni odbor vodi in koordinira RRA PRC.

Naloge Usmerjevalnega odbora MRRA so zlasti:

- uskladitev časovnice priprave RRP;
- podajanje vsebinskih in postopkovnih usmeritev;
- usklajevanje med razvojnimi agencijami;
- spremljanje poteka priprave RRP ter
- priprava gradiv za RSR in Svet regije.

Usmerjevalni odbor poleg tega usklajuje predloge razvojnih agencij za vizijo razvoja regije, strateške usmeritve in razvojno specializacijo regije (poglavja 4 do 6 RRP) ter predloge skupne opredelitve izzivov, ovir, potreb in prednosti regije (poglavje 3 RRP).

V Usmerjevalnem odboru razvojne agencije zastopajo direktorji: Simon Škvor (RRA Posoški razvojni center), mag. Matija Ukmar (RRA severne Primorske d. o. o. Nova Gorica), Bogdan Česnik (Regijska razvojna agencija ROD Ajdovščina) in mag. Jožica Lazar (ICRA d. o. o. Idrija). GZS Severne Primorske zastopa Brigita Habjan Štolfa.

6.3 Izvedbena raven – RRA PRC kot vodja in koordinator priprave RRP

RRA PRC kot nosilna razvojna agencija vodi, koordinira in usklajuje celoten proces priprave RRP 2028–2034 ter je odgovoren za pripravo končnega dokumenta. Njegove naloge so zlasti:

- vodenje in koordinacija celotnega procesa priprave;
- vodenje projektne skupine;
- priprava skupne metodologije in strukture dokumenta;
- zagotavljanje kakovosti in skladnosti vsebin;
- redakcijska sinteza ter
- priprava enotnega predloga RRP.

RRA PRC poleg tega opravlja strokovne, tehnične, organizacijske in administrativne naloge, povezane s pripravo dokumenta, usklajuje delo sodelujočih razvojnih agencij, organizira vključevanje odborov RSR in drugih relevantnih deležnikov ter zagotavlja komunikacijo z državnimi institucijami.

Naloge priprave RRP v okviru RRA PRC opravljajo:

- **Simon Škvor** – odgovorna oseba za pripravo RRP;
- **Mateja Skok Kavs** – vodja priprave RRP;
- **Martin Kavčič** – strokovni sodelavec
- **Urša Černilogar** – strokovna sodelavka

Sekretariat zagotavlja organizacijsko in administrativno podporo celotnemu procesu ter skrbi za spremljanje izvajanja Programa priprave RRP, časovnice, organizacijo sestankov in usklajevanj, pripravo gradiv ter dokumentiranje procesa priprave.

6.4 Projektna skupina za pripravo RRP

Operativno in strokovno jedro priprave dokumenta je projektna skupina za pripravo RRP 2028–2034, ki jo vodi RRA PRC. Sestavljajo jo vodja priprave RRP, predstavniki oziroma koordinatorji vseh štirih razvojnih agencij in po potrebi drugi strokovni sodelavci razvojnih agencij.

Projektna skupina se dogovori o delitvi vsebinskih podpoglavij med razvojne agencije, pripravlja strokovne podlage in analize, skrbi za medsebojno usklajenost podpoglavij ter zagotavlja horizontalno povezovanje gospodarskih, družbenih, prostorskih, okoljskih, infrastrukturnih in drugih razvojnih vidikov. Sodeluje tudi z odbori RSR in po potrebi vključuje druge relevantne deležnike v regiji.

Člani projektne skupine so:

- RRA Posoški razvojni center: Mateja Skok Kavs, Martin Kavčič
- RRA severne Primorske regijska razvojna agencija d.o.o. Nova Gorica: Nataša Jakopič, Simon Mokorel, Jure Francetič
- Regijska razvojna agencija ROD Ajdovščina: Jakob Jarc, mag. Andreja Vister, Veronika Koncut
- Idrijsko Cerkljanska razvojna agencija d.o.o. Idrija: Lana Ileršič, Maja Kikelj

6.5 Sodelujoče razvojne agencije in delitev vsebinskih podpoglavij

Poleg RRA PRC pri pripravi RRP sodelujejo še:

- RRA severne Primorske d. o. o. Nova Gorica;
- Regijska razvojna agencija ROD Ajdovščina;
- ICRA d. o. o. Idrija.

Vse štiri razvojne agencije vsebinska podpoglavja pripravljajo za celotno regijo, in sicer po strokovnih kompetencah in po dogovoru projektne skupine. V Fazi 1 si agencije razdelijo podpoglavja analize v poglavju Predstavitev regije, v Fazi 2 pa podpoglavja poglavja o ključnih področjih za razvoj regije (7.1 Povezane regije, 7.2 Konkurenčne regije, 7.3 Odporne regije in 7.4 Upravljanje). Tako so v procesu zastopane različne teritorialne in razvojne značilnosti območij regije, hkrati pa se oblikujejo skupne razvojne usmeritve celotne regije.

Na podlagi analize, ki jo agencije pripravijo po podpoglavjih, nato skupaj opredelijo in analizirajo ključne razvojne izzive, ovire, potrebe in prednosti regije ter območja s posebnimi razvojnimi izzivi. Skupno opredelitev vodi in koordinira PRC, sodelujejo vse razvojne agencije, usklajuje pa jo Usmerjevalni odbor MRRA.

Skladno s Smernicami za pripravo RRP predstavitev regije (predviden obseg največ 10 strani) vključuje naslednja podpoglavja, med katera si agencije razdelijo pripravo analiz:

- geografske značilnosti (naravnogeografske značilnosti, varovanje okolja, kulturna dediščina in naravne vrednote, krajina idr.);
- demografske značilnosti;
- stanje gospodarstva v regiji;
- infrastruktura;
- družbeni vidik (vzgoja in izobraževanje, socialni vidik, stanovanja, javne storitve države in občin, kultura idr.);
- položaj regije v mednarodnem prostoru;
- čezmejno sodelovanje s sosednjimi regijami;
- opredelitev območij s posebnimi razvojnimi izzivi v skladu z dvajseto alinejo 3. člena ZSRR-2 in drugim odstavkom 3. člena Uredbe o RRP;
- opredelitev območij avtohtonih narodnih skupnosti in območij, kjer živi romska skupnost (če je relevantno).

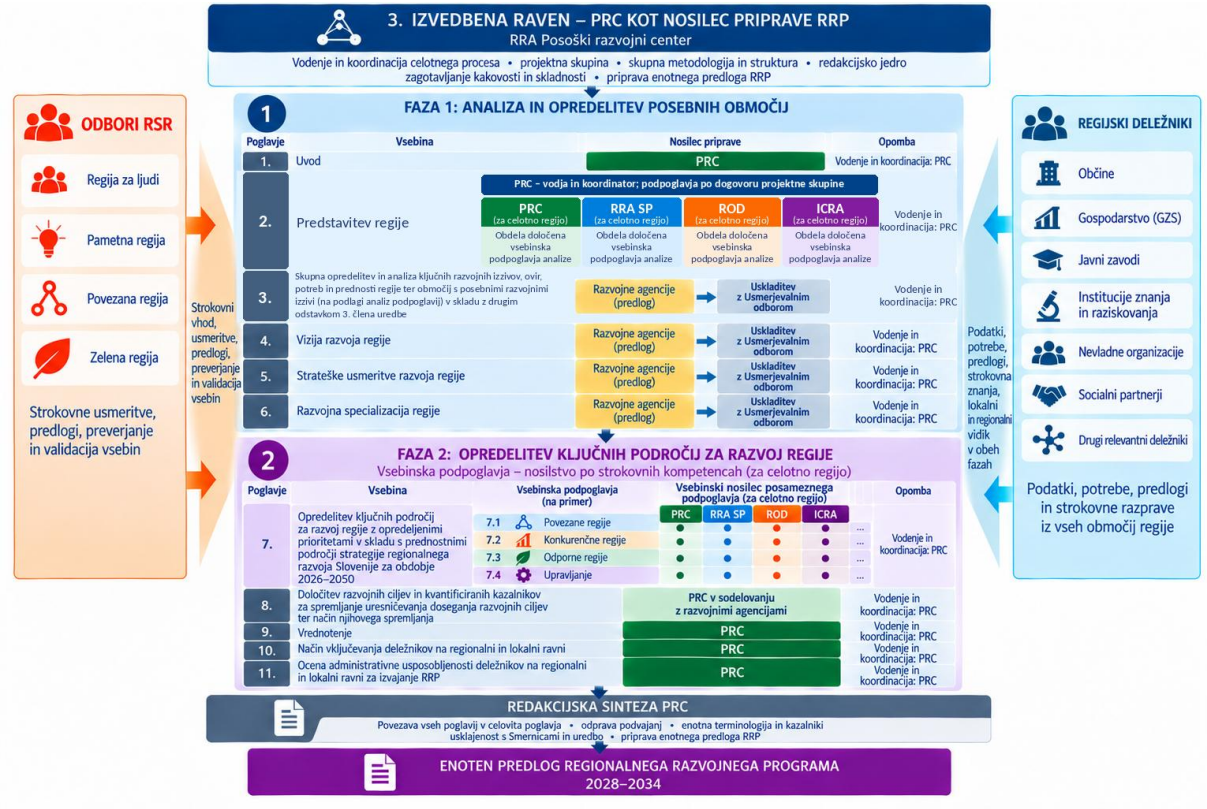
Skupna opredelitev in analiza (poglavje 3 RRP) je po Smernicah zasnovana v štirih delih: uvodna tabelarična SWOT analiza (predviden obseg 1–2 strani), razvojni izzivi regije, razvojne prednosti regije ter razvojni izzivi in prednosti območij s posebnimi razvojnimi izzivi. Opredeljeni razvojni izzivi in prednosti so podlaga za strateške usmeritve in ključna področja za razvoj regije.

6.6 Faze priprave in nosilci po poglavjih RRP

Nosilci priprave posameznih poglavij RRP so razvidni iz spodnje preglednice in Slike 2. Vodenje in koordinacijo pri vseh poglavjih zagotavlja RRA PRC.

Poglavje	Vsebina	Nosilec priprave	Opomba
FAZA 1: ANALIZA IN OPREDELITEV POSEBNIH OBMOČIJ			
1.	Uvod	RRA PRC	Vodenje in koordinacija: PRC
2.	Predstavitev regije	RRA PRC, RRA SP, ROD, ICRA – podpoglavja analize po dogovoru projektne skupine	Vodenje in koordinacija: PRC
3.	Opredelitev in analiza ključnih razvojnih izzivov, ovir, potreb in prednosti regije ter območij s posebnimi razvojnimi izzivi v skladu z drugim odstavkom 3. člena uredbe	Razvojne agencije (predlog), na podlagi analiz podpoglavij	Uskladitev z Usmerjevalnim odborom; vodenje in koordinacija: RRA PRC
4.	Vizija razvoja regije	Razvojne agencije (predlog)	Uskladitev z Usmerjevalnim odborom; vodenje in koordinacija: RRA PRC
5.	Strateške usmeritve razvoja regije	Razvojne agencije (predlog)	Uskladitev z Usmerjevalnim odborom; vodenje in koordinacija: RRA PRC
6.	Razvojna specializacija regije	Razvojne agencije (predlog)	Uskladitev z Usmerjevalnim odborom; vodenje in koordinacija: RRA PRC
FAZA 2: OPREDELITEV KLJUČNIH PODROČIJ ZA RAZVOJ REGIJE			
7.	Opredelitev ključnih področij za razvoj regije z opredeljenimi prioritetami v skladu s prednostnimi področji Strategije regionalnega razvoja Slovenije za obdobje 2026–2050 (7.1 Povezane regije, 7.2 Konkurenčne regije, 7.3 Odporne regije, 7.4 Upravljanje)	RRA PRC, RRA SP, ROD, ICRA – podpoglavja po strokovnih kompetencah	Vodenje in koordinacija: PRC
8.	Določitev razvojnih ciljev in kvantificiranih kazalnikov za spremljanje uresničevanja doseganja razvojnih ciljev ter način njihovega spremljanja	RRA PRC v sodelovanju z razvojnimi agencijami	Vodenje in koordinacija: PRC
9.	Vrednotenje	RRA PRC	Vodenje in koordinacija: PRC
10.	Način vključevanja deležnikov na regionalni in lokalni ravni	RRA PRC	Vodenje in koordinacija: PRC
11.	Ocena administrativne usposobljenosti deležnikov na regionalni in lokalni ravni za izvajanje RRP	RRA PRC	Vodenje in koordinacija: PRC

Po zaključku obeh faz PRC pripravi redakcijsko sintezo, ki zajema povezavo vseh vsebin v celovita poglavja, odpravo podvajanj, enotno terminologijo in kazalnike, usklajenost s Smernicami in uredbo ter končno pripravo besedila. Na tej podlagi nastane enoten predlog RRP 2028–2034.



Slika 2: Faze priprave RRP in nosilci po poglavjih

6.7 Odbori RSR in regijski deležniki

V okviru RSR delujejo štirje odbori: Regija za ljudi, Pametna regija, Povezana regija in Zelena regija. V obeh fazah priprave RRP podajajo strokovne usmeritve, preverjajo vsebine ter jih usklajujejo in validirajo. Njihovo delo koordinirajo koordinatorji vsebinskih področij iz razvojnih agencij.

Regijski deležniki v obeh fazah prispevajo podatke, razvojne potrebe, predloge rešitev, strokovna znanja ter lokalni in regionalni vidik. V proces so glede na vsebino vključeni:

- občine,
- gospodarstvo (GZS),
- javni zavodi,
- institucije znanja in raziskovanja,
- nevladne organizacije,
- socialni partnerji ter
- drugi relevantni deležniki v regiji.

S posameznimi deležniki v regiji bodo izvedene fokusne delavnice oziroma razgovori z namenom oblikovanja strateških usmeritev in ukrepov.

6.8 Medsebojno sodelovanje in odgovornost za končni dokument

Organizacijska struktura priprave RRP temelji na jasno opredeljenih odgovornostih ob hkratnem partnerskem sodelovanju. Razvojne agencije so odgovorne za pripravo in usklajevanje vsebinskih podpoglavij, ki jih prevzamejo, Usmerjevalni odbor MRRA zagotavlja metodološko in vsebinsko usmerjanje ter usklajevanje med agencijami, odbori RSR in regijski deležniki pa prispevajo strokovne vsebine in validacijo.

RRA PRC kot nosilna institucija zagotavlja koordinacijo celotnega procesa, medsebojno usklajenost vsebin in je odgovoren za pripravo celovitega in usklajenega končnega predloga RRP 2028–2034. Končni predlog se predloži RSR v sprejem, njegovo odločitev o RRP pa nato potrdi Svet regije.

7. POSTOPEK PRIPRAVE, FAZE SPREJEMANJA RRP Z ROKI IN ODGOVORNIMI NOSILCI*

FAZA 1: Priprava in sprejem programa priprave RRP 2028-2034

Priprava osnutka programa priprave RRP 2028-2034

Odgovorni nosilec	rok
RRA Posoški razvojni center kot nosilna institucija v sodelovanju z ostalimi razvojnimi agencijami v regiji.	

Sprejem sklepa o pripravi RRP in programa priprave RRP 2028-2034

Odgovorni nosilec	rok
Razvojni svet regije (RSR) sprejme sklep o pripravi RRP	oktober 2026

Objava sklepa

Odgovorni nosilec	rok
RRA Posoški razvojni center objavi sklep o pripravi RRP in program priprave RRP na svojih spletnih straneh – po sprejemu na RSR.	oktober 2026

FAZA 2: Priprava osnutka RRP 2028-2034

Odgovorni nosilec	rok
MLSKRR za regije pripravi smernice za pripravo RRP.	september 2026
RRA Posoški razvojni center v sodelovanju z ostalimi razvojnimi agencijami v regiji pripravi osnutek RRP 2028-2034.	31. 12. 2026
Osnutek RRP 2028-2034 potrdi RSR.	Odvisno od vzpostavitve regijskih organov po lokalnih volitvah 2026

FAZA 3: Pridobitev mnenja MLSKRR o usklajenosti RRP

Odgovorni nosilec	rok
MLSKRR preveri ali RRP vključuje vse vsebine iz 4. člena Uredbe o RRP ter osnutek RRP posreduje resornim ministrstvom v vsebinski pregled.	
Resorna ministrstva izdajo mnenja iz svojega delovnega področja k osnutku RRP glede skladnosti z dokumenti iz 5. člena ZSRR-2.	30 delovnih dni od prejema osnutka RRP v pregled; če mnenje ni izdano v tem roku, se šteje, da je pozitivno

MLSKRR izda skupno mnenje o skladnosti RRP z dokumenti iz 5. člena ZSRR-2.	
RRA ob ugotovljenih neskladnostih usklajuje osnutek RRP med regijo, MLSKRR in drugimi resornimi ministrstvi.	

FAZA 4: Sprejem RRP na razvojnem svetu regije in potrditev na svetu regije

Odgovorni nosilec	rok
Razvojni svet regije sprejme, svet regije pa potrdi RRP	

8. FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP

Za pripravo RRP Severne Primorske (Goriške) razvojne regije 2028–2034 niso predvidena dodatna namenska sredstva države ali občin. Aktivnosti, povezane s pripravo RRP, bodo razvojne agencije izvajale v okviru opravljanja splošnih razvojnih nalog in za ta namen razpoložljivih kadrovskih ter drugih virov.

Priprava RRP bo temeljila predvsem na lastnih strokovnih in kadrovskih zmogljivostih razvojnih agencij v regiji. RRA Posoški razvojni center bo kot nosilna institucija vodil, koordiniral in usklajeval proces priprave, pri pripravi pa bodo sodelovale tudi RRA severne Primorske d. o. o. Nova Gorica, Regijska razvojna agencija ROD Ajdovščina in ICRA d. o. o. Idrija.

Stroški dela
Največji strošek priprave RRP predstavlja strošek dela zaposlenih na razvojnih agencijah. Takšna struktura stroškov izhaja tudi iz izkušenj s pripravo RRP v predhodnih programskih obdobjih, ko je bila večina aktivnosti izvedena z lastnimi kadrovskimi viri razvojnih agencij.

Stroški dela bodo povezani predvsem z vodenjem in koordinacijo procesa, pripravo analiz in strokovnih podlag, pripravo posameznih vsebinskih poglavij, organizacijo in izvedbo sestankov ter delavnic, sodelovanjem z odbori RSR in drugimi deležniki, medsebojnim usklajevanjem razvojnih agencij, usklajevanjem z državnimi institucijami ter pripravo, dopolnjevanjem in končnim urejanjem dokumenta.

RRP bo operativno pripravljala projektna skupina, ki jo sestavljajo koordinatorji posameznih vsebinskih področij ter drugi zaposleni na razvojnih agencijah. Posebno angažiranje zunanjih strokovnjakov za pripravo RRP v tej fazi ni predvideno.

Drugi stroški priprave
Poleg stroškov dela lahko v procesu priprave nastanejo tudi drugi neposredni stroški, povezani predvsem z organizacijo delovnih srečanj, delavnic in drugih oblik vključevanja deležnikov, pripravo delovnih in predstavitvenih gradiv, komunikacijskimi aktivnostmi ter drugimi potrebnimi podpornimi aktivnostmi.

Poseben strošek ob zaključku procesa bo predstavljala priprava Povzetka RRP, vključno z njegovim vsebinskim urejanjem, grafičnim oblikovanjem, pripravo za objavo in tiskom oziroma drugimi oblikami predstavitve dokumenta.

Obseg sredstev
Za samo pripravo RRP niso predvidena dodatna sredstva niti s strani države niti s strani občin, zato bomo razvojne agencije dokument pripravljale v okviru izvajanja splošnih razvojnih nalog.

Najvišji strošek priprave RRP predstavlja strošek dela, kar so pokazale tudi izkušnje pri pripravi predhodnih RRP-jev, saj sodelujoče razvojne agencije pripravljajo dokument v okviru lastnega kadra, brez vključevanja zunanjih strokovnjakov.

Dokončna ocena potrebnih sredstev bo odvisna predvsem od dejanskega obsega dela, intenzivnosti vključevanja deležnikov, zahtevnosti usklajevanja posameznih vsebinskih področij ter morebitnih dodatnih zahtev, ki se bodo pojavile med postopkom priprave RRP.

Način evidentiranja in prikaza stroškov
Ker priprava RRP ne predstavlja dodatne finančne obveznosti občin, se stroški priprave v tem programu ne razdeljujejo med posamezne občine.

Aktivnosti in z njimi povezani stroški bodo podrobneje načrtovani in evidentirani v okviru letnih programov dela MRRA oziroma sodelujočih razvojnih agencij, skladno z načinom financiranja in izvajanja splošnih razvojnih nalog.

Na ta način se zagotavlja transparentno spremljanje porabe sredstev, hkrati pa se preprečuje vzpostavljanje dodatnih finančnih obveznosti občin zgolj zaradi priprave RRP.

9. ANALIZA TVEGANJ

Priprava Regionalnega razvojnega programa Severne Primorske (Goriške) razvojne regije 2028–2034 poteka v časovno, vsebinsko in institucionalno zahtevnem obdobju, v katerem se sočasno pripravljajo oziroma spreminjajo pomembne pravne, strateške, prostorske, prometne in programske podlage. Zato je za uspešno izvedbo procesa pomembno pravočasno prepoznavanje tveganj ter sprotno izvajanje ukrepov za njihovo zmanjševanje.

Ključna tveganja lahko razdelimo na zunanja tveganja, na katera regija in institucije, vključene v pripravo RRP, nimajo neposrednega vpliva oziroma je njihov vpliv omejen, ter notranja tveganja, ki izhajajo iz organizacije in izvajanja procesa priprave RRP v regiji.

Tveganja lahko vplivajo predvsem na časovni potek priprave in sprejema RRP, kakovost in celovitost dokumenta, usklajenost RRP z drugimi strateškimi in programskimi dokumenti ter stopnjo vključenosti regionalnih deležnikov. Njihovo obvladovanje bo zato sestavni del koordinacije procesa priprave RRP.

9.1 Zunanja tveganja

- Pozna vzpostavitev normativnega in metodološkega okvira za pripravo RRP. Nova Uredba o regionalnih razvojnih programih je bila sprejeta 6. avgusta 2026 in velja od 8. avgusta 2026. Uredba določa minimalno obvezno metodologijo priprave RRP, njegovo vsebino, postopek priprave in sprejema ter vključevanje deležnikov. Smernice za pripravo RRP so bile predstavljene šele septembra 2026. Pozna razpoložljivost teh podlag bistveno skrajšuje čas za pripravo kakovostnega osnutka RRP ter povečuje tveganje naknadnih vsebinskih in metodoloških prilagoditev.

- Časovna neusklajenost priprave RRP in RPP. ZUreP-3 določa, da je RPP podlaga za pripravo RRP ter da mora biti RPP sprejet pred RRP ali hkrati z njim. Ker priprava obeh dokumentov poteka sočasno, obstaja tveganje, da vse prostorske razvojne usmeritve ob pripravi posameznih vsebin RRP še ne bodo dokončno oblikovane oziroma potrjene.
- Časovna neusklajenost priprave RRP in RCPS. Vzporedno z RRP poteka tudi priprava RCPS. Če RCPS ob pripravi osnutka RRP še ne bo zaključena, obstaja tveganje, da posamezne prometne prioritete, ukrepi oziroma razvojne potrebe še ne bodo dokončno opredeljeni.
- Nezadostno opredeljena izhodišča prihodnje kohezijske politike EU in drugih evropskih politik za obdobje po letu 2027. V času priprave RRP vsi elementi prihodnjega evropskega finančnega in programskega okvira še niso dokončno opredeljeni.
- Izjemno kratek čas za pripravo osnutka RRP. Časovnica predvideva pripravo osnutka RRP do 31. decembra 2026, medtem ko pristojno ministrstvo smernice za pripravo RRP pripravi septembra 2026. To pomeni zelo omejen čas za analizo stanja, oblikovanje razvojnih ciljev, vključevanje deležnikov, delo odborov Razvojnega sveta regije, medsektorsko usklajevanje in pripravo celovitega osnutka.
- Dodatno organizacijsko tveganje predstavljajo lokalne volitve leta 2026 in posledično obdobje konstituiranja občinskih ter regijskih organov, kar lahko začasno zmanjša njihovo operativnost in podaljša postopke odločanja.
- Časovna odvisnost od postopkov državnih institucij in resornih ministrstev. Po pripravi osnutka je predvideno preverjanje njegove skladnosti s strani pristojnega ministrstva ter vsebinski pregled resornih ministrstev. Za izdajo mnenj je v programu predviden rok 30 delovnih dni od prejema osnutka; če mnenje v tem roku ni izdano, se šteje, da je izdano pozitivno mnenje.

9.2 Notranja tveganja

- Nezadostna odzivnost in vključevanje ključnih regionalnih deležnikov. Eno pomembnejših notranjih tveganj predstavlja možnost slabše odzivnosti občin, gospodarstva, javnih institucij, izobraževalnih in raziskovalnih organizacij, nevladnih organizacij ter drugih nosilcev razvoja v regiji. Nezadostno sodelovanje lahko zmanjša kakovost razvojnih izhodišč, omeji prepoznavanje dejanskih razvojnih potreb in potencialov ter zmanjša stopnjo soglasja glede razvojnih prioritet regije.
- Neusklajenost razvojnih interesov znotraj regije. Zaradi geografske, gospodarske in demografske raznolikosti regije se lahko razvojne potrebe posameznih območij, občin in sektorjev med seboj razlikujejo. Posledično obstaja tveganje težjega doseganja soglasja glede skupnih regionalnih razvojnih ciljev in prioritet. Pri obvladovanju tega tveganja bo pomembno, da RRP izhaja iz skupnih razvojnih izzivov regije, hkrati pa ustrezno upošteva teritorialne posebnosti in razvojne potrebe posameznih območij.
- Omejene kadrovske in časovne zmogljivosti razvojnih agencij. Zaradi kratkega roka in sočasnega izvajanja drugih nalog lahko pride do povečane obremenitve zaposlenih na razvojnih agencijah in koordinatorjev posameznih vsebinskih področij.


ANALIZA TVEGANJ
Pri pripravi Regionalnega razvojnega programa 2028–2034
Tveganja lahko vplivajo predvsem na časovni potek priprave in sprejema RRP, kakovost in celovitost dokumenta, usklačenost z drugimi strateškimi dokumenti ter stopnjo vključnosti regionalnih deležnikov.
RRP
2028–2034
ZUNANJA TVEGANJA
Tveganja izven regije, na katera imamo omejen vpliv.
TVEGANJE
MOŽNE POSLEDICE
UKREPI ZA OBVLADOVANJE
1 Pozna sprememba Uredbe o RRP in Smernic za pripravo RRP.
Kratek čas za pripravo osnutka, naknadne vsebinske in metodološke prilagoditve.
Sprotno spremljanje navodil in usklajevanje z ministrstvom.
Prilagajanje procesa priprave novim zahtevam.
2 Časovna neusklajenost priprave RRP in regionalnega prostorskega plana (RPP).
Neopredeljene prostorske razvojne usmeritve, tveganje neustrezne usklajenosti dokumentov.
Neposredno povezovanje priprave RRP in RPP.
Redna izmenjava podatkov in usklajevanje vsebin.
3 Časovna neusklajenost priprave RRP in regionalne celostne prometne strategije (RCPS).
Neopredeljene prometne prioritete in ukrepi.
Stalno povezovanje pripravljavcev RRP in RCPS.
Sprotno vključevanje dogovorjenih usmeritev.
4 Nejasna izhodišča prihodnje kohezijske politike EU in drugih evropskih politik.
Negotovost pri določanju razvojnih prioritet in možnih virov financiranja.
Strateško in prilagodljivo oblikovanje RRP.
Sprotno spremljanje EU in nacionalnih usmeritev.
5 Izjemno kratek čas za pripravo osnutka RRP.
Povečano tveganje za nižjo kakovost, nepopolne analize, omejeno vključevanje deležnikov.
Podroben operativni načrt, notranji roki in delitev nalog.
Pravočasna usklajevanja pred lokalnimi volitvami.
6 Lokalne volitve in začasno zmanjšana operativnost regijskih organov.
Zamude pri odločanju, potrjevanju in usklajevanju dokumenta.
Ključna usklajevanja izvesti pravočasno.
Fleksibilno načrtovanje aktivnosti.
7 Zamude pri pridobivanju mnenj ministrstev.
Podaljšanje časovnice, morebitne zahteve po večjih dopolnitvah.
Zgodnje neformalno usklajevanje.
Kakovosten in usklajen osnutek RRP.
NOTRANJA TVEGANJA
Tveganja v regiji, povezana z organizacijo in izvajanjem procesa.
TVEGANJE
MOŽNE POSLEDICE
UKREPI ZA OBVLADOVANJE
1 Slabša odzivnost in vključevanje ključnih regionalnih deležnikov.
Nižja kakovost razvojnih izhodišč, omejeno prepoznavanje razvojnih potreb.
Zgodnje in ciljno usmerjeno vključevanje deležnikov.
Delavnice, posveti, bilateralna usklajevanja.
2 Neusklajenost razvojnih interesov znotraj regije.
Težko doseganje soglasja glede skupnih razvojnih ciljev in prioritet.
Transparenten partnerski proces.
Iskanje skupnih razvojnih prioritet.
3 Omejene kadrovske in časovne zmogljivosti razvojnih agencij.
Povečana obremenitev, zamude pri pripravi strokovnih podlag in usklajevanjih.
Jasna delitev nalog v projektni skupini.
Določitev koordinatorjev in spremljanje napredka.
4 Pomanjkljivi oziroma časovno zastareli podatki.
Omejena analiza stanja, težja primerljivost podatkov.
Kombiniranje statističnih, strokovnih in kvalitativnih virov.
Jasna navedba omejitev podatkov.
5 Neusklajenost vsebinskih področij RRP.
Podvajanje vsebin, različni pristopi, neenotni razvojni cilji in kazalniki.
Horizontalno usklajevanje v projektni skupini.
Odgovornost nosilne RRA za enotnost končnega dokumenta.

10. VIRI

Pravne podlage

- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja – ZSRR-2 (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16, 18/23 – ZDU-1O in 14/26), neuradno prečiščeno besedilo št. 4, datum začetka uporabe 11. 3. 2026;
- Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 1327/26);
- Zakon o urejanju prostora – ZUreP-3 (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US, 75/25 in 14/26).

Strateški dokumenti in strokovne podlage

- Resolucija o strategiji regionalnega razvoja Slovenije za obdobje 2026–2050 – ReSRR26-50 (Uradni list RS, št. 76/26);
- Smernice za pripravo regionalnih razvojnih programov za obdobje 2028–2034 z vzorcem za pripravo RRP in seznamom strokovnih podlag, Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj, september 2026;
- Strategija razvoja Slovenije 2030;
- Strategija prostorskega razvoja Slovenije 2050 in regionalni prostorski plani;
- Uredba o Skladu za načrte za nacionalna in regionalna partnerstva (2. in 3. člen Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o ustanovitvi Evropskega sklada za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo, blaginjo in varnost za obdobje 2028–2034) ter priporočila Sveta za leti 2026 in 2027;
- Kakovost življenja v Sloveniji – Poročilo o razvoju 2026, UMAR;
- Slovenska strategija trajnostne pametne specializacije (S5);
- Digitalna Slovenija 2030, Krovna strategija digitalne preobrazbe Slovenije do leta 2030;
- Building More Competitive Regions in Slovenia s prilogo Regional profiles of Slovenia's development regions, OECD;
- Vsebinska izhodišča k akcijskemu načrtu za prednostno področje konkurenčne regije s prilogami, MLSKRR.

Vsebinska priprava:

REGIONALNA RAZVOJNA AGENCIJA
POSOŠKI RAZVOJNI CENTER

Avtorji fotografij na naslovnici:

- Ajdovščina: arhiv Zavoda za turizem Nova Gorica in Vipavska dolina
- Bovec: David Štulc Zornik
- Brda: Damijan Simčič, Zoso Photography
- Cerkno: arhiv Zavoda za turizem Cerkno
- Idrija: Bojan Tavčar
- Kanal: Damijan Simčič, Zoso Photography
- Kobarid: Paolo Petrignani
- Miren - Kostanjevica: Damijan Simčič, Zoso Photography
- Nova Gorica: arhiv Zavoda za turizem Nova Gorica in Vipavska dolina
- Renče - Vogrsko: arhiv Zavoda za turizem Nova Gorica in Vipavska dolina
- Šempeter - Vrtojba: spletna stran Zavoda KŠTM Šempeter - Vrtojba
- Tolmin: Žiga Koren
- Vipava: arhiv Zavoda za turizem Nova Gorica in Vipavska dolina

september 2026

PROGRAM PRIPRAVE RRP

ZA SEVERNO PRIMORSKO (GORIŠKO) RAZVOJNO REGIJO

2028–2034